

ليبيا وجاهزية التحول للإدارة الإلكترونية

منى ميلود غربية

كلية الطب البشري- جامعة طرابلس

gtulip72@yagoo.com

تاريخ الاستلام 2023/12/19

مستخلص

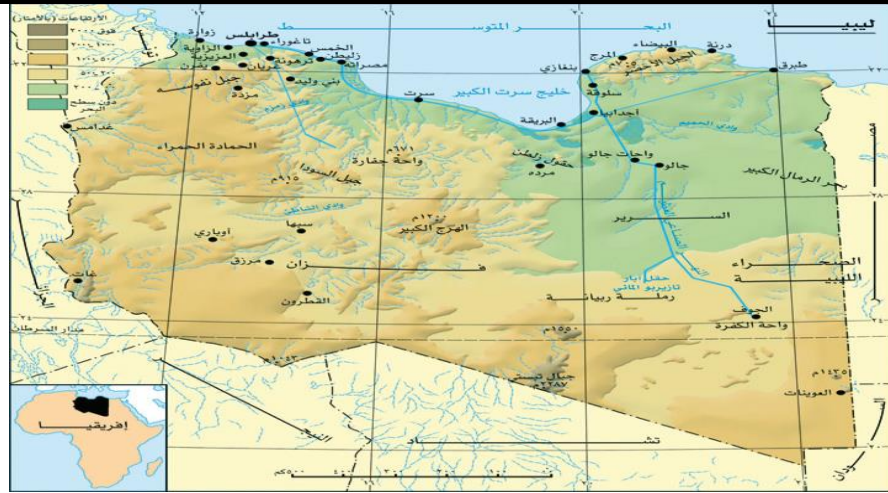
تهدف هذه الدراسة إلى التعريف على الواقع الليبي والجاهزية الإلكترونية من عدة نواحي منها: جغرافياً وسكانياً واجتماعياً واقتصادياً وتقنياً ولمعرفة مدى تأثير الظروف المحيطة بليبيا على مشروع الإدارة الإلكترونية ومدى ملائمة هذه الظروف لتحول ليبيا للإدارة الإلكترونية، واكتشاف المميزات وعيوب البيئة الليبية التي تؤهلها أو التي تقف عائقاً في سبيل إقامة إدارة إلكترونية، وتتضمن هذه العناصر جغرافية ليبيا وتوزيع سكانها ونسبة الكثافة، والمرأة في ليبيا والظروف المحيطة بها، والنظام السياسي والتشريعي للتعرف على السلطة التشريعية القادرة على سن القوانين للعمل في البيئة الإلكترونية لحماية الدولة والمواطنين من الجرائم الإلكترونية، بالإضافة إلى التعليم في ليبيا باعتباره مؤشر من مؤشرات الجاهزية في العالم، والسبيل إلى تضيق الهوية الرقمية بين دول العالم، كما تتناول الدراسة اقتصاد ليبيا باعتباره اقتصاد نفطي وقادر على توفير الإمكانيات المادية للبدء بمشروع الإدارة الإلكترونية، والاتصالات في ليبيا ومدى توافر شبكات للاتصالات والمعلومات وتوزيع بمختلف بقاع ليبيا ومعرفة شركات الاتصالات والانترنت للوقوف على مدى جاهزية ليبيا للتحول إلى الإدارة الإلكترونية، وتختتم الدراسة بإلقاء الضوء على أهم المقاييس العالمية للجاهزية الإلكترونية للاستفادة منها في وضع الخطط المستقبلية للتحول للإدارة الإلكترونية.

الواقع الليبي:

1\1 جغرافية ليبيا:

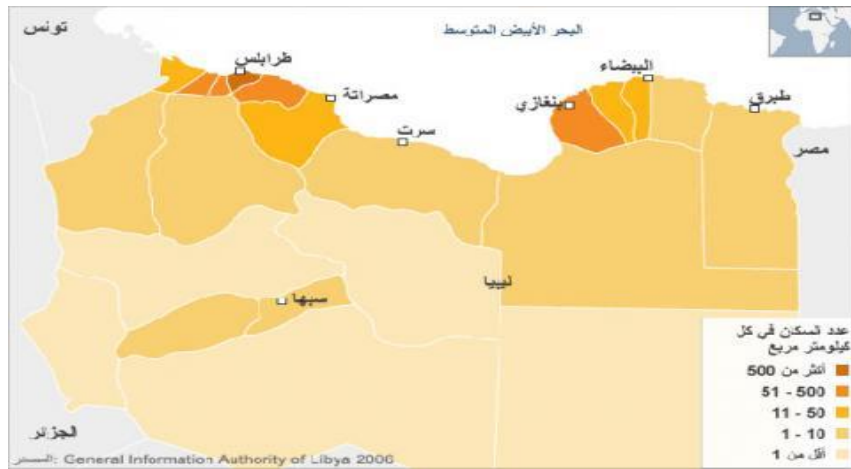
تقع ليبيا في شمال أفريقيا على الساحل الجنوبي للبحر الأبيض المتوسط يحدها من الشرق مصر ومن الجنوب الشرقي السودان، ومن الجنوب تشاد والنيجر، ومن الغرب الجزائر من الشمال الغربي تونس. تمتد مساحتها 1759540 كم² (679362 ميل مربع) مما يجعلها من أكبر 17 دولة في العالم من حيث الحجم. يحدها من الشمال البحر الأبيض المتوسط، وتقع ليبيا بين خطي عرض 18 درجة و 33 درجة شمالاً، وخطي طول 9° و 25 شرقاً، ويعد الساحل الليبي هو أطول السواحل المطلة على البحر الأبيض المتوسط ويبلغ طوله 1,770 كم، ما يقرب (1,100 ميل)، ويبلغ التقسيمات الإدارية فيها 23 تقسيم إداري (الكتاب الإحصائي: 2010، ص 6).

وتتمتع المناطق الشمالية بمناخ البحر الأبيض المتوسط المعتدل أما المناطق الصحراوية فالمناخ هو في الغالب جاف وقاسي، تكثر فيها لعواصف الترابية والعواصف الرملية وأشهر أنواع الرياح القبلي. ترتفع درجة الحرارة في الجنوب الليبي إلى درجات قياسية وصلت إلى 57.8 درجة مئوية ما يعادل (136.0 درجة فهرنهايت)، سجلت رقماً قياسياً عالمياً في سبتمبر 2012م. تغطي الصحراء الليبية جزءاً كبيراً من ليبيا، هي واحدة من أكثر الأماكن القاحلة على وجه الأرض. قد تمر عقود دون سقوط الأمطار، تكثر فيها الكثبان الرملية الواقعة ما بين منخفض القطارة حتى شمال العوينات متصلة بالحمادة الحمراء في الطرف الغربي، وتستمر عمقاً شمالاً حتى واحات جالو والجغبوب. وتعاني المناطق الصحراوية من صعوبة التنقل والحركة فيها نظراً لاتساعها ولحجمها وارتفاع درجات الحرارة فيها، مما أثر بشكل مباشر على تحركات القاطنين فيها وبالتالي صعوبة حصولهم على الخدمات الحكومية من كافة قطاعات الدولة بشكل عام وقطاع الأحوال المدنية بشكل خاص، الأمر الذي يفرض على الحكومة الليبية وضع تخطيط استراتيجي لكيفية مساعدة الليبيين المقيمين في تلك مناطق لإيصال الخدمات لهم بشكل سهل وميسر. وحيث تعد مشكلة جغرافية ليبيا من أهم المعطيات المفروضة والتي تلزم الحكومة الليبية على سرعة البدء بتنفيذ الإدارة الإلكترونية لمصلحة الأحوال المدنية وتقديم الخدمات بشكل إلكتروني ليتمكن كل مواطن ليبي بغض النظر عن موقعه الجغرافي من الحصول على الخدمات المطلوبة بهذا القطاع والذي يعد من القطاعات الهامة بليبيا والمرتبطة بواقع المواطن الليبي بشكل كبير.



الشكل رقم (1/1) يوضح خارطة ليبيا الجغرافية وحجم الصحراء الكبرى فيها

ليبيا بلد ذو مساحة كبيرة وبعدد سكان قليل، أغلب الكثافة السكانية الليبيين تتمركز في المناطق الساحلية، يبلغ فيها عدد السكان ليبيا 5.702.000 خمسة ملايين وسبعمائة واثنان ألف نسمة وفق إحصائية مصلحة الإحصاء والتعداد لسنة 2010م.



الشكل رقم (2/1) خارطة توزيع السكان في ليبيا

الجدول رقم (1/1) يبين عدد سكان ليبيا لسنة 2010م.

السكان	1995م.	2006م.	2010م.
عدد السكان بالإلف	4389	5298	5702
ذكور	2231	2687	2890
إناث	2158	2610	2812

المصدر: وزارة التخطيط. مصلحة الإحصاء والتعداد.

يوضح الجدول رقم (1/1) أن عدد الذكور في ليبيا يبلغ 2.890.000 نسمة، ويبلغ عدد الإناث 2.812.000 نسمة وفق تعداد السكان لسنة 2010م وحوالي (90%) من السكان يعيشون على (10%) فقط من مساحة البلاد وتحديداً في غرب و شرق ليبيا، ونحو (88%) من السكان يقيمون في المدن الكبرى كطرابلس وبنغازي. انظر خريطة (2/2) لتوزيع السكان.

تشير نتائج التعدادات السكانية أن عدد السكان المقيمين في ليبيا قد ارتفع من (2249237) نسمة في عام 1973، إلى (3642576) في عام 1984م (الكتاب الإحصائي: 2010، ص12). ثم وصل إلى (4799065) في عام 1995م، وبيّنت النتائج النهائية للتعداد العام للسكان لعام 2010 أن إجمالي السكان المقيمين بليبيا لحظة إجراء التعداد قد بلغ (5.702.000) خمسة ملايين وسبعمائة واثنتان نسمة وفق إحصائية مصلحة الإحصاء والتعداد لسنة 2010م. وإن معدل النمو السنوي الصافي المتحقق خلال الفترة بين تعدادي (1973 - 1984) قد بلغ (4.48%) ثم انخفض في الفترة بين تعدادي (1984-1995م) إلى أن وصل إلى (2.52%) وتشير البيانات إلى أن معدل النمو السنوي الصافي للسكان قد استمر في الانخفاض حيث بلغ في فترة بين تعدادي (1995 - 2006) حوالي (1.56%) أما معدل النمو السنوي الصافي للسكان الليبيين المتحقق خلال الفترة بين تعدادي (1973-1984م) فقد بلغ (4.21%) انخفض إلى (2.80%) في الفترة بين تعدادي (1984-1995م) وتشير نتائج التعداد السكاني لعام 2006م. إلى أن متوسط معدل النمو السنوي

ليبيا وجاهزية التحول للإدارة الإلكترونية. (320-359)

ال صافي لـ سكان الليبيين خلال الفترة بين تعدادي (1995-2006م) بلغ (1.78%) وقد كانت نسبة السكان الليبيين المقيمين في ليبيا حسب نتائج التعداد السكاني لعام 1973م. حوالي (91%) من إجمالي السكان انخفضت هذه النسبة عند إجراء التعداد السكاني في عام 1984م. إلى حوالي (89%) وتشير نتائج التعداد السكاني لعام 1995م. إن نسبة السكان الليبيين إلى إجمالي السكان المقيمين في ليبيا (المؤشرات التحليلية عن السكان المقيمين في الجماهيرية: 2006) كانت حوالي (91%) أما في عام 2006م. فقد أشرت النتائج النهائية للتعداد إلى أن نسبة السكان الليبيين المقيمين في ليبيا إلى إجمالي السكان كانت حوالي (93.6%) من إجمالي السكان المقيمين في ليبيا لحظة إجراء التعداد العام للسكان في 4/30/2010م.

الجدول رقم (2/1) يوضح إجمالي السكان الليبيين (بالآلاف) والمساحة بكم²

والكثافة السكانية حسب المناطق لسنة 2010م.

م	المنطقة	السكان لسنة 2009م بـالآلاف	السكان لسنة 2010م بـالآلاف	المساحة (كم ²)	الكثافة السكانية
1	البطنان	160	163	84996	1.86
2	درنة	164	167	31511	5.17
3	الجبل الأخضر	204	208	11429	18.04
4	المرج	185	188	13515	13.65
5	بنغازي	656	667	11372	59.35
6	اجدابيا	145	148		
7	الواحات	30	30	108523	1.65
8	الكفرة	45	46	433611	0.11
9	سرت	140	143	86399	1064
10	الجفرة	50	51	139038	0.37
11	مصراتة	542	552	29172	18.62
12	المرقب	433	441	6796	62.96
13	طرابلس	1050	1067	835	1273.74
14	الجفارة	449	458	2666	169.23

ليبيا وجاهزية التحول للإدارة الإلكترونية. (320-359)

15	الزاوية	287	292	2753	105.57
16	زوارق	285	290	6089	47.19
17	الجبل الغربي	305	310	76717	3.95
18	نالوت	93	94	67191	1.40
19	سبها	126	129	17066	7.81
20	وادي الشاطئ	78	79	90244	0.87
21	مرزق	77	79	356308	0.22
22	وادي الحياة	76	77	31485	2.42
23	غات	23	23	68482	0.34
	المجموع	5603	5702	1676198	3.38

المصدر: وزارة التخطيط. مصلحة الإحصاء والتعداد.

ي شير الجدول (2/1) إن أكثر كثافة سكانية في ليبيا تتواجد بطرابلس حيث يبلغ عدد سكانها 1.670.000 نسمة، تليها بنغازي والتي يبلغ سكانها 667.000 نسمة، ومصراتة فيبلغ تعداد سكانها 550.000، في حين يبلغ عدد سكان الجفارة 440.000، تليها المرقب بإجمالي 443.000، والجبل الغربي 305.000، ثم الزاوية والتي يبلغ عدد سكانها 292.000، وزوارق والتي يبلغ عددهم 285.000، أما المرج فيبلغ مجموع سكانها 185.000، ودرنة البالغ عدد سكانها 164.000، والبطنان 160.000، وسرت 140.000، في حين تقل الكثافة السكانية إلى أقل من 80.000 في المناطق الصحراوية التالية: الكفرة، الجفرة، الواحات، وادي الحياة، ووادي الشاطئ، ولا تزيد على 23000 نسمة في غات بالصحراء الكبرى.

من خلال توزيع الجدول (2/1) يتضح إن أغلب الكثافة السكانية في ليبيا تتواجد على الشريط الساحلي الشمالي، حيث تتواجد المدن الرئيسية في ليبيا وهي طرابلس العاصمة، وبنغازي، ومصراتة، والمرقب، الجبل الأخضر، درنة، الزاوية، زوارق، سرت وإن الإدارات الحكومية في ليبيا تتواجد أغلبها بطرابلس وبنغازي، الأمر الذي يشكل صعوبة لـ سكان الجنوب، ولذا تعد الإدارة الإلكترونية حلاً لهذه المشكلة يتمكن كافة سكان الجنوب والمناطق النائية من الوصول للخدمات المطلوبة بأقل جهد وأقل تكلفة.

الجدول رقم (3/1) يبين التوزيع العددي والنسبي للسكان الليبيين المقيمين في ليبيا عند إجراء التعداد العام للسكان لعام 2006م حسب فئات السن الخماسية والنوع.

عدد السكان % من مجموع السكان الليبيين						
فئات العمر	ذكور	إناث	مجموع	ذكور	إناث	مجموع
4-0	294679	280666	575345	5.56	5.30	10.86
9-5	269079	258516	527595	5.08	4.88	6.96
14-10	277270	265623	542893	5.23	5.01	10.25
19-15	290568	282458	573026	5.48	5.33	10.82
24-20	289663	283624	573287	5.47	5.35	10.82
29-25	287101	279357	566458	5.42	5.27	10.69
34-30	248875	243953	492828	4.70	4.61	9.30
39-35	195328	195472	390800	3.69	3.69	7.38
44-40	140872	140977	281849	2.66	2.66	5.32
49-45	100653	98489	199142	1.90	1.86	3.76
54-50	64677	67942	132619	1.22	1.28	2.50
59-55	61439	60838	122277	1.16	1.15	2.31
عدد السكان			% من مجموع السكان الليبيين			
فئات العمر	ذكور	إناث	مجموع	ذكور	إناث	مجموع
64-60	51295	43832	95127	0.97	0.83	1.80
69-65	42724	37294	80018	0.81	0.70	1.51
74-70	30325	27526	57851	0.57	0.52	1.09
79-75	23125	22550	45675	0.44	0.43	0.86
84-80	12158	12418	24576	0.23	0.23	0.46
85+	7682	9104	16786	0.14	0.17	0.23
المجموع	2687513	2610639	5298152	50.73	49.27	100.00

المصدر : وزارة التخطيط ،مصلحة الإحصاء والتعداد .

يشير الجدول رقم (3/1) إن عدد السكان الليبيين حسب فئات العمر تشير إلى إن الفئة العمرية الأكثر هي (4-0) حيث بلغت أكبر فئة بنسبة (10.86 %)، ويليهما الفئة العمرية (15-19)، (20-24)

بن سبة (10.82%)، ثم الفئة (25-29) بن سبة (10.69%)، تليها الفئة العمرية (10-14) بن سبة (10.25%)، في حين تبلغ الفئة العمرية (30-34) بن سبة (9.30%)، تتبعها الفئة العمرية من (35-39) بن سبة (7.38%)، وتقل النسب تدريجياً من (40-45) بن سبة (5.32%)، تليها (45-49) بن سبة (5.32%)، ثم (50-54) بن سبة (2.50%)، لتصل النسبة إلى (2.31%) للفئة العمرية (55-59) (يقتل النسب ما دون 1.80% للفئات العمرية الأكبر من 60 سنة. ويتضح لنا من خلال الجدول إن السكان في ليبيا أغلبهم من فئة الشباب وهم القوة الدافعة للمجتمع، مما يفرض على الدولة الليبية وضع إستراتيجية لتطوير الشباب وتعليمهم والسعي لا استثمارهم للوصول إلى مجتمع المعلومات، من خلال تغيير نظم التعليم بالمدارس الابتدائية والثانوية والجامعية والتركيز على البرامج خارج نطاق النظام الرسمي المعتاد والمتمثل في البرامج المهنية والتأهيلية والتعليم عن بعد، وإن الدول المتقدمة كفرنسا واليابان والولايات المتحدة الأمريكية بدأت بإدخال تقنيات المعلومات ضمن المقررات الدراسية للمدارس الابتدائية والثانوية حيث يدرس الطلبة تقنيات المعلومات والاتصالات واستخدامها وكأدوات مساعدة للتعلم في الموضوعات الأخرى. وتجربة الولايات المتحدة الأمريكية مثلاً على ذلك حيث تنفق ما يتراوح بين 6.0 بليون دولار أمريكي و7.5 بليون سنوياً على البنية الأساسية للمعلومات في المدارس، ووفقاً لإحصائيات وزارة التعليم كانت هناك في أبريل 2004م، شبكات الداخلية Intranets في 350000 مدرسة ابتدائية وإعدادية، أي عشرة أمثال ما كانت عليه في العام (زهن: 135، 2008).

3/1/1 اللغات في ليبيا:

اللغة العربية هي اللغة المنتشرة وهي اللغة الرسمية ويتكلم بها الغالبية العظمى من السكان، ويتحدثها الليبيون في حياتهم اليومية وفق اللهجة الليبية أو الدارجة، وهي تختلف قليلاً من مكان لآخر نظراً لانتشار الرقعة الجغرافية للبلاد، كما تعد اللغة الإنجليزية لغة الدراسة الجامعية في كليات العلوم التطبيقية، وتستخدم كذلك في العديد من قطاعات الأعمال. كما أن الإنجليزية يتم الحديث بها في المدن الكبرى، أما القرى والمجتمعات الأمازيغية تستخدم اللغة الأمازيغية، كذلك هناك لغة التبو التي تتحدث بها أقلية التبو في مناطق كالقطرون والكفرة ومرزق وأوباري وأم الأرناب والربيانة وسبها والحميرة بالإضافة إلى مجموعات صغيرة في مناطق

متفرقة من البلاد مثل اللغة الأوجلية في أوجلة و سوكنة ويجيد كل الأمازيغ في ليبيا التحدث باللغة العربية كما كان هناك انتشار واسع للغة الإنجليزية والفرنسية والإيطالية و حتى أواخر ال سبعينيات. كما أن الأجيال الأكبر عمراً حالياً لا تزال بعض منها يتحدث اللغة الإيطالية (ar.wikipedia.org). وهذا ما أكدته الدراسة الميدانية لاحقاً لمدى استعداد المجتمع لا استخدام

تقنيات المعلومات

4/1/ المرأة في ليبيا:

من الثابت أن الخلفية التاريخية للوضع الاجتماعي للمرأة الليبية لا تختلف عن المرأة العربية، فقد عاشت ليبيا عقوداً من التخلف شملت كل مجالات الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية وعانى الليبيون رجالاً ونساءً من هذا التخلف، إلا أن واقع المعاناة كان أشد على المرأة؛ فحرمت من التعليم، وتفتشت الأمية بين النساء، وعاشت المرأة في ليبيا في وضع شبه ثابت انعزلت فيه عن الحياة الاجتماعية ولم يسمح لها إلا بتوارث أدوارها الاجتماعية داخل البيت، دون ضرورة لتعليمها أو عملها فهما لا يشكلان ضرورة وطنية أو دينية حسب الاعتقاد السائد لدى أغلب الليبي في ذلك الوقت. بل ووصفت بأنها عالم مجهول؛ نظراً لهذا البعد والانزواء وراء الجدران وخلف الأستار صنوعة من العادات والتقاليد (تقرير المرأة العربية: 2004، ص6). ثم كان لها أن اجتازت المرأة عقوداً من التخلف وحدثت بعض التغيرات في حياة المرأة الليبية، وشهدت بعض التحولات والتغيرات في مكانتها والأدوار المرتبطة بها، واتضح مؤشرات هذا التغيير فيما حصلت عليه من فرص التمكين والمشاركة السياسية والاقتصادية والاجتماعية، إلا أن الموروث التقليدي المتمثل في القيم الثقافية والاتجاهات الحاكمة لمكانة المرأة كثيراً ما يقلل من أهمية دورها، فالمرأة وفقاً للموروث الثقافي والتقليدي لا تستمد مكانتها إلا من خلال تبعيتها للرجل باعتباره صاحب السلطة والقرارات في الأسرة وإنجابها للأطفال، ومن العيب اجتماعياً أن يكون في موقف أقل من مركزه المتميز، حتى لو كانت لها مكانة أفضل من مكانته، قياساً بإمكاناتها من حيث التعليم أو نوع الوظيفة (فشيكة: 2007، ص8). وبالرغم مما شهده المجتمع الليبي من تحولات تناولت المرأة حيث أتيحت الفرص لها للتألق بكل مراحل التعليم، بما يمكنها من اقتحام مجالات العمل

المختلفة، وارتفاع نسب مشاركتها الاقتصادية والسياسية فإن الموروث التقليدي المتمثل في القيم الثقافية يحول دون خروجها للح صول على احتياجاتها من الخدمات الحكومية من مؤ سسات الدولة إلا لمن فرضت عليها ظروفها الاجتماعية مثل الأرملة، والمطلقات، أو التي لا يعيلهن أحدا. ونظرا لهذا الموروث الثقافي الذي يحد من حركة النساء ويحول دون وصول المرأة بسهولة إلى المؤ سسات الحكومية في ليبيا وباعتبارها نصف المجتمع إضافة إلى ات ساع الرقعة الجغرافية و صعوبتها مما يدفع بالدولة الليبية إلى ضرورة التحول الإدارة الإلكترونية باعتبارها مطلب أساسيا ليتمكن المرأة من الحصول على الخدمات الحكومية المطلوبة من الدولة بصفة عامة ومن مصلحة الأحوال المدنية بصفة خاصة لما تعنيه هذه المصلحة بحياة كل إمرة في ليبيا.

5/1/1 النظام السياسي في ليبيا:

مع بداية ثورة 17 فبراير 2011م، أسس الثوار المجلس الوطني الانتقالي، والذي اعتبر الممثل الشرعي للشعب الليبي برئاسة المستشار/ مصطفى عبد الجليل، وتم تشكيل أول حكومة انتقالية بتاريخ 22 نوفمبر 2011م، وتتكون من 24 وزير وثلاث نواب للوزراء، وقد تم إصدار قانون خاص بانتخاب المؤتمر الوطني العام، و صدر هذا القانون بالفعل تحت مسمى القانون رقم (4) لعام 2012م، وتم انتخاب المؤتمر الوطني العام بعد ثمانية أشهر من تاريخ إعلان التحرير 23/10/2011م، ويعد المؤتمر الوطني العام في ليبيا، السلطة التشريعية (نبذة تاريخية عن المؤتمر الوطني: 2014). في ليبيا منذ أن تم انتخابها في 7 يوليو 2012م من خلال انتخابات جرت في 7 يوليو 2012م وتسلمه في 8 أغسطس 2012م. السلطة من المجلس الوطني الانتقالي، ويتكون المؤتمر من 200 عضواً، عدد المقاعد التي أقرها المجلس الانتقالي لكل ليبيا ويبلغ عدد المقاعد المخصصة للنظام الفردي 120 مقعد، وعدد المقاعد المخصصة لنظام القوائم 80 مقعد، وقد تم توزيع إجمالي مقاعد المؤتمر الوطني العام على المناطق على النحو التالي: المنطقة الغربية 100 مقعد، والمنطقة الشرقية 60 مقعد، والمنطقة الجنوبية 40 مقعد.

كما ان آليات الإدارة الإلكترونية توفر وسيلة التواصل بين جهات ومؤسسات الدولة الليبية بالنظر الى تصاعد المخاطر الأمنية التي تعرقل التواصل بالأساليب التقليدية. مع عدم أهمال الجودة الاقتصادية للإدارة الإلكترونية باعتبارها الأسرع .

6/1/1 التعليم في ليبيا:

يعد التعليم في العالم احد المؤشرات العالمية لتقييم المجتمعات على مدى قدرتها على تبني تقنيات المعلومات والبدء بمشروعات الإدارة الإلكترونية، وهو السبيل لتضييق الهوة الرقمية بين الدول المتقدمة والدول النامية، وان تفضي الأمية بصفة عامة والأمية المعلوماتية بصورة خاصة تؤثر على قدرة الدول في الحصول على المعلومات واستيعابها والاستفادة منها، ولذا لا يقاس دخول تقنيات المعلومات بعدد أجهزة الحاسب لكل مئة شخص فقط بل يقاس بالقيمة المضافة التي تكتسب من تقنيات المعلومات من تقنيات المعلومات سواء كانت مادية أو عينية . ولذا ينبغي للتعليم المرتبط بتقنيات المعلومات أن يبدأ بالمدارس الابتدائية والثانوية لغرس القدرات الأساسية كاستخدام التقنيات والبحث عن المعلومات، تلك القدرات لا غنى عنها بالنسبة لمجتمع المعلومات. وقد مثل إدخال مواد تقنيات المعلومات واللغة الإنجليزية في مناهج التعليم في ليبيا بداية من الصف الخامس من التعليم الأساسي واعتبارا من السنة الدراسية 2005/2006م نقطة تحول نحو خيار نشر المعلوماتية الذي تبنته السلطات العامة الليبية بهدف تسهيل حصول المواطن على خدمات التكنولوجيا الحديثة. هدفت الحكومة في ليبيا برغم من اختلاف توجهاتها السياسية إلى توافر التعليم مجاني وإجباري لكافة المراحل التعليمية، وينقسم التعليم في ليبيا إلى ثلاث مراحل:

- 1- مرحلة التعليم الابتدائي لمدة ست سنوات دراسية .
- 2- مرحلة التعليم الإعدادي وتتكون من ثلاث سنوات دراسية .
- 3- مرحلة التعليم الثانوي لمدة ثلاثة سنوات دراسية. وتسمى المراحل الثلاثة سابقة الذكر التعليم الأساسي.

4- مرحلة التعليم العالي وتشمل مرحلة الليسانس والبكالوريوس وشهادة الماجستير (العالية) وشهادة الدكتوراه (الدقيقة). وكما تقوم الجهات التنفيذية للدولة الليبية بإيفاد الطلبة الليبيين للدراسة بالخارج في الدول المتقدمة لاستكمال دراستهم على حساب الدولة.

أولا التعليم الأساسي:

تنتشر المدارس في مخلف بقاع ليبيا والجدول رقم (4/1) التالي يوضح عدد المدارس الموجودة في ليبيا والبالغ عددها 3269 مدرسة، يبلغ فيها عدد المدارس المختلطة بنين وبنات 3064 بنسبة مئوية 93.70٪، ويبلغ مدارس الإناث فيها 97 مدرسة بنسبة 3٪، ومدارس الذكور 107 مدرسة بنسبة 3.30٪، تنتشر المدارس بشكل متوازن وفق التقسيم الجغرافي لليبيا وهذا مؤشر على ارتفاع معدل انتشار التعليم في ليبيا.

الجدول رقم (4/1) يوضح العدد الإجمالي لتلاميذ مرحلة التعليم الأساسي للمدارس

العامية على مستوى المناطق للعام الدراسي 2010-2011م في ليبيا

المناطق	إجمالي عدد التلاميذ بالتعليم الأساسي العام	نسبة تلاميذ التعليم الأساسي العام
اجدابيا	30225	70.80٪
البطنان	35051	86.41٪
بنغازي	135404	81.88٪
الجبل الأخضر	44896	68.89٪
الجبل الغربي	57302	94.63٪
الجفارة	87749	86.45٪
الجفرة	10451	80.47٪
درنة	36654	84.91٪
الزاوية	55272	88.91٪
سبها	30639	56.02٪
سرت	30185	80.88٪

ليبيا وجاهزية التحول للإدارة الإلكترونية. (320-359)

طرابلس	197182	78.31%
غات	3934	100.00%
الكفرة	11124	89.45%
المرج	40651	92.17%
مرزق	15968	69.65%
المرقب	85250	91.44%
مصراتة	119894	85.70%
نالوت	16480	94.77%
زوارة	53308	86.76%
الواحات	6515	97.76%
وادي الحياة	14510	73.30%
وادي الشاطئ	15064	88.20%
المجموع	1133708	83.94%

المصدر: مركز المعلومات والتوثيق، وزارة التعليم

يشير الجدول (4/1) الخاص بالعدد الأجمالي لتلاميذ التعليم الأساسي على مستوى المناطق للعام الدراسي 2011/2020م إن مجموع عدد التلاميذ بالتعليم الأساسي في ليبيا لسنة 2011/2010م يبلغ 1.133.708 تلميذاً بنسبة 83.94%، وكان أكبر تواجد لإعداد الطلبة في مدينة طرابلس باعتبارها العاصمة يبلغ عدد الطلبة فيها (197182) طالب، تليها مدينة بنغازي (135404) طالب بنسبة 81.88% باعتبارها أكثر المدن كثافة للسكان بعد طرابلس. وتبعها مدينة مصراتة بإجمالي عدد (119894) طالب، في حين يصل أعداد الطلبة في الجفرة (87749)، يليها المرقب بعدد (85250) طالب، ويصل عدد الطلاب في الزاوية إلى (55272) ويبلغ عدد الطلاب في زوارة (53308) ويقل العدد في الجبل الأخضر إلى (44896) طالب، وتقل الذن سب تدريجياً حتى تصل إلى أدنى عدد وهو (6515) بمنطقة الواحات الصحراوية. وتشير إحصائيات مؤشرات اليونسكو للتعليم في ليبيا للعام: 2010م) اليونسكو إلى أن معدل الالتحاق

ليبيا وجاهزية التحول للإدارة الإلكترونية. (320-359)

الظاهري (AIR) للتعليم في ليبيا قد بلغ 112.09٪، والمعدل ال صافي للالتحاق (NIR) 99.9٪، وهذا يدل على ارتفاع معدلات التعليم في ليبيا.

الجدول رقم (5/1) يوضح مؤشرات اليونسكو للالتحاق بالتعليم في ليبيا

السنة	السكان في سن الالتحاق	الملتحقون الجدد من هم في سن الالتحاق (السن الرسمية للالتحاق	الملتحقون الجدد من كل الأعمار
2001-2000	123865	120349	123246
2004-2003	111706	108850	111483
2005-2004	113707	111092	113480
2006-2005	113612	111356	113488
2007-2006	99187	97402	110445
2008-2007	109084	105646	106003
2009-2008	110448	107715	122260
2010-2009	109068	109019	122260

ثانياً: الجامعات

يبلغ عدد الجامعات في ليبيا أربعة عشر جامعة (التعليم العالي والجامعات: 2014) ،منتشرة في مختلف الأراضي الليبية، تمنح الجامعات الليبية درجات الليسانس والبكالوريوس، في حين تمنح جامعتي قاريونس وطرابلس الماجستير والدكتوراه، وتعد جامعة قاريونس أول جامعة أسست في ليبيا ببنغازي

بتاريخ 15 يناير 1955 بعد استقلال ليبيا مباشرة باسم الجامعة الليبية، وتتبع وزارة التعليم العالي والبحث العلمي بالحكومة الليبية الحالية، يوجد للجامعة كليات فرعية خارج مدينة بنغازي في عدد من المناطق الليبية وهي: كلية الآداب والعلوم في الكفرة، كلية الآداب والعلوم في إجداديا (صدر قرار بتبعتها لجامعة قاريونس في 2004م)، كلية الأدب والعلوم في الأبيار، كلية الزراعة في سلوق وكلية الآداب والعلوم في المرج تحولت تبعية الكلية إلى جامعة

ليبيا وجاهزية التحول للإدارة الإلكترونية. (320-359)

قاريونس في 1995م. وكلية الآداب والعلوم في شعبية الواحات 2003م، وكلية المعلمين في قمينس. أما جامعة طرابلس وبها أكبر عدد من طلاب الجامعات في ليبيا. سُميت بين عامي 1976 و 2011 باسم جامعة الفاتح وقد ضم الكليات التالية : كلية التمريض وكلية العلوم أول كلية تم إنشاؤها. وكلية الهندسة والهندسة النووية : أسست سنة 1961 باسم كلية الدراسات الفنية العليا وكلية القانون، وكلية الزراعة وكلية الطب البشري وكلية الطب البيطري، وكلية التقنية الطبية وكلية الصيدلة وكلية الأسنان وكلية الاقتصاد والعلوم السياسية وكلية الآداب والتربية والعلوم الاجتماعية وكلية اللغات وكلية إعداد المعلمين/ طرابلس وكلية إعداد المعلمين/ جنزور وكلية الفنون وكلية تقنية المعلومات.

الجدول رقم (6/1) يوضح عدد الجامعات الموجودة في ليبيا وإعداد الطلبة للعام 2009م.

اسم الجامعة	المدينة	عدد الطلاب 2009م.
جامعة طرابلس	طرابلس	43.258
جامعة طرابلس للعلوم الطبية	طرابلس	33,075
جامعة العرب الطبية	طرابلس	10,295
جامعة قاريونس	بنغازي	46.382
جامعة عمر المختار	البيضاء	29.227
اسم الجامعة	المدينة	عدد الطلاب 2009م.
الجامعة الاسمرية	زليتن	3,904
الجامعة المفتوحة	طرابلس	1,325
جامعة الجبل الغربي	غريان	19,512
جامعة سبها	سبها	19.224
جامعة ناصر الأممية	ترهونة	940
جامعة الزاوية	الزاوية	36,347
جامعة سرت	سرت	22,005
جامعة مصراتة	مصراتة	26,905
المجموع		300,966

المصدر: الكتيب الإحصائي لعام 2010. الهيئة العامة للمعلومات

الكليات والمعاهد المتخصصة بتقنيات المعلومات في ليبيا:

تعد كليات ومعاهد تقنيات المعلومات محركات البحث لتوفير العنصر البشري القادر على البحث والتطوير في تقنيات المعلومات، والقادر على إدارة مشروع الإدارة الإلكترونية، ولكي تحقق ليبيا تطورا في تقنيات المعلومات يتعين عليها تحقيق التطور في قطاع رأس المال البشري المتخصص في تقنيات المعلومات، وتحتاج ليبيا إلى تحقيق التكامل بين الجامعات ومعاهد البحوث وبين المشروعات التجارية لربط تنمية المهارات والبحث والتطوير بالتنمية الصناعية، والسعي لتطبيقات عملية ملائمة وقابلة للتنفيذ حيث يمكن للتقنيات المعلومات أن تتحول إلى تطبيقات عملية، ومن شأن هذه الجهود بين القطاع الصناعي والجامعات أن يعود بالنفع على المجتمع بحيث تمد الجامعات ومعاهد البحوث بالتمويل وتوفر الجامعات الموارد البشرية ذات المهارات العالية.

1- قسم الهندسة الكهربائية والإلكترونية بجامعة طرابلس وجامعة قاريونس:

يعد قسم الهندسة الكهربائية والإلكترونية بجامعة طرابلس وجامعة قاريونس أحد الكليات الهامة التي تعمل على تخريج متخصصين بتقنيات المعلومات ويقوم كلية الهندسة الكهربائية والإلكترونية وتعمل على تقديم خدمات للمجتمع وذلك بما ساهمة في سد احتياجات الوطن من المهندسين الكهربائيين والإلكترونيين الذين يتم إعدادهم وتأهيلهم لمواجهة الحياة العملية والإسهام بفاعلية وجدية في إنجاز خطط التحول كما يقوم القسم بتقديم المشورة والخبرة لكل من يطلبها حيث أن غالبية أعضاء هيئة التدريس بالقسم يشاركون في اللجان الفنية الاستشارية المطلوبة من قبل الجهات المختصة داخل ليبيا. ويشمل قسم الهندسة الكهربائية على

الشعب التخصصية التالية:

-شعبة الاتصالات والإلكترونيات.

- شعبة القوى الكهربائية.

- شعبة الحاسوب والتحكم.

تصنيف المقررات الدراسية بالقسم وفق المجالات التالية: هندسة ونظم الاتصالات والنظم الالكترونية، وهندسة الموجات الكهرومغناطيسية والهوائيات وهندسة ونظم القوى الكهربائية وهندسة الآلات الكهربائية ونظم وشبكات الحاسبات الالكترونية والتحكم الآلي.

2- كلية تقنية المعلومات بجامعة طرابلس وجامعة قاريونس:

تم إن شاء كلية تقنية المعلومات بطرابلس بموجب قرار اللجنة الشعبية العامة للتعليم العالي سابقا رقم (535) بشأن استحداث كليات تقنيات المعلومات بالجامعات الأساسية في ليبيا. وبناء على قرار أمين اللجنة الشعبية للجامعة سابقا رقم (1871) في سنة 2008م وبته تشكيل لجنة إدارية تتولى إدارة وتسيير الكلية. وأذنت الكلية تقنيات المعلومات بجامعة قاريونس في سنة 2009م. بدأت الكليات بقبول الطلبة واستأنفت الدراسة بالإمكانات المتوفرة لدى قسم الحاسب الآلي بكلية العلوم وتم إنشاء ثلاثة أقسام رئيسية بالكلية وهي:

- 1- القسم العام: وهي مرحلة يدرس فيها الطالب المقررات التي لا تدخل ضمن التخصص الأساسي للطالب ولكنها ضمن متطلبات القسم للحصول على الدرجة العلمية.
- 2- هندسة البرمجيات: يهدف القسم إلى إعداد كوادر قادرة على أداء المشاريع البرمجية بالطرق الهندسية المعمول بها في هذا المجال مثل التحليل وتحديد المتطلبات والتصميم وإدارة المشاريع وتأكيد الجودة وغيرها، ويخرج القسم المهندسين القادرين على العمل على المشاريع البرمجية الكبيرة التي تحتاج إليها الدولة من كلا القطاعين الخاص والعام.
- 3- شبكات الحاسب: يؤهل هذا القسم الكوادر الفنية القادرة على فهم إدارة الشبكات مثل الانترنت وكيفية بناؤها وتطويرها.
- 4- علوم الحاسب: يهدف هذا القسم إلى إعداد الكوادر المتخصصة في علوم الحاسب، ويركز على الجانبين النظري والعملي، ويقوم الطالب بالتخصص بعد اجتياز مواد المرحلة العامة والحدوث على متطلبات التخصص، ويركز هذا القسم على الكوادر القادرة على النهوض بالقطاعات المختلفة في الدولة.

3- معاهد تقنيات المعلومات بليبيا:

يوجد في ليبيا ثلاث معاهد عليا لتقنيات المعلومات في كل من بنغازي وطرابلس والزاوية تتمركز الدراسة حول علوم الحاسوب وتشمل هندسة الحاسوب، وهندسة الشبكات والتحكم الآلي، وتقدم هذه المعاهد شهادات دبلوم عالي في التخصصات التالية:

- شعبة الشبكات.

- شعبة الشبكات.

- شعبة الهندسة وصيانة الحاسبات.

- شعبة البرمجة وتطوير البرمجيات.

قد بدأ المعهد مؤخرا في إعطاء دورات متقدمة للحصول على شهادات شركتي ميكروسوفت وسيسكو العالميتين.

الجدول رقم (7/1) يوضح معاهد تقنيات المعلومات في ليبيا

اسم المعهد	المدينة
المعهد العالي لتقنيات الحاسوب	الزواوية
المعهد العالي لتقنيات الحاسوب	بنغازي
المعهد العالي لتقنيات الحاسوب	طرابلس

نستنتج من خلال الكليات والمعاهد في ليبيا:

تعانى ليبيا من نقصا حادا في الخريجين والعاملين المهرة في تقنيات المعلومات والاتصالات ممن تدعو الحاجة إليهم لتنفيذ استراتيجيات التحول للإدارة الإلكترونية، ولا مناص من سرعة تنمية الموارد البشرية من الفئات المهنية، والسعي لزيادة الجامعات والمعاهد التقنية لتأهيل المزيد من اختصاصي تقنيات المعلومات والاتصالات على أعلى مستوى، وتعديل برامج ومناهج المعاهد مما يترتب عليه تزايد عدد الملتحقين بهذه المعاهد، وربط الدراسة بسوق العمل لتحقيق الغاية من الجامعات والمعاهد التقنية.

7/1/1 اقتصاد ليبيا:

يبلغ حجم الاقتصاد الليبي نحو 78.630 مليار دولار لسنة 2010م. ويعتمد على قطاع النفط ويدرار مركزيا. ويبلغ إجمالي الناتج المحلي بالدولار الأمريكي 62.36 مليار لعام 2009م حيث يبلغ نصيب الفرد (مؤشرات التنمية في ليبيا: 2014) 12930 دولار أمريكي لعام 2009م. يعد مستوى الدخل فيها وفق البنك الدولي (بيانات ليبيا في البنك الدولي: 2020). من الشريحة العليا من البلدان متوسطة الدخل .

جدول رقم (8/1) يبين إنتاج وصادرات النفط في ليبيا خلال العام (2006-2010م)

الفترة	الإنتاج			الصادرات		
	المتوسط اليومي	السني	التغير في المجموع %	المتوسط اليومي	السني	التغير في المجموع %
2006	1.8	642.8	4.0	1.4	519.3	6.5
2007	1.8	653.6	1.0	1.5	536.8	3.4
2008	1.8	643.6	-1.6	1.4	525.7	-2.1
2009	1.6	592.5	-7.9	1.3	478.2	-9.0
2010	1.7	616.0	4.0	1.3	491.1	2.7

المصدر: مصرف ليبيا المركزي.

ي شكل النفط نحو 94% من عائدات ليبيا من النقد الأجنبي و60% من العائدات الحكومية و30% من الناتج المحلي الإجمالي و تنتج ليبيا 1.7 مليون برميل يوميا من النفط وفق إحصائية (إحصائيات مصرف ليبيا المركزي: 2014). مصرف ليبيا المركزي لعام 2010م. وتعتزم زيادة إنتاجها إلى ثلاثة ملايين برميل يوميا اعتبارا من سنة 2014م. ومعدل إنتاج النفط: 1.6 مليون برميل/يوم، وذلك من احتياطي مؤكد قدره: 41.5 مليار برميل، ويبلغ معدل إنتاج الغاز: (11,300,000,000 م³) = 399 × 10000000000 قدم³/يوم، وهذا يعد مؤشرا على قوة الدولة وتوافر الإمكانيات المادية اللازمة لتحول قطاعات الدولة لاستخدام تقنيات المعلومات ولتسهيل الوصول للخدمات الإلكترونية لكافة قطاعات المجتمع.

1/1/8 الاتصالات في ليبيا:

تملك ليبيا شبكات اتصالات وشبكات معلومات متنوعة ومنظومات تمكنها من استخدام تقنيات المعلومات والبدء بمشروع الإدارة الإلكترونية في مختلف قطاعاتها بصفة عامة وقطاع الأحوال المدنية بصفة خاصة، حيث تغطي الشبكات أغلب المناطق في ليبيا، ومن أهم الشبكات سوف ومنظومات الاتصالات والمعلومات في ليبيا ما يلي:

أنواع الشبكات والمعلومات والاتصالات والمنظومات في ليبيا:

[1] شبكات المعلومات تضم كل من:

- 1- شبكة رويترز للمصارف.
- 2- شبكة التلكس للبريد.
- 3- شبكة سيتا للطيران.
- 4- شبكة الإنترنت.

[2] منظومة الموجات السنتيمترية وتضم:

- 1- منظومة الموجات التماثلية.
- 2- المنظومة الرقمية.

[3] منظومة الكوابل المحورية الأرضية والبحرية وتضم:

- 1- منظومة الكوابل الأرضية وأنشئت سنة (1979).
- 2- منظومة الكوابل البحرية التماثلية وأنشئت سنة (1997).
- 3- منظومة الكوابل الرقمية.
- 4- منظومة النهر الصناعي.

[4] منظومة المقسمات الهاتفية وتضم :

- 1- المقسمات المحلية وتشمل على (236 مقسم).
- 2- المقسمات الدولية الرئيسية في كل من (طرابلس، بنغازي، سرت)

[5] منظومة الاتصالات الريفية.

[6] منظومة الاتصالات الفضائية وتضم :

1- المنظومة الدولية وأنشئت سنة (1980) وتتكون من محطة سوق الخميس Nile Sat، ومحطة سرت وأنشئت سنة (1996) Arab Sat.

2- المنظومة المحلية وأنشئت سنة (1980) Dom Sat.

3- منظومة المحطات الصغيرة (1996) V.Sat وهي المستخدمة من قبل مصلحة الأحوال المدنية حاليا للاتصالات بالمنطقة الجنوبية.

[7] منظومة الاتصالات الجوّالة وتضم:

1- منظومة شركة المدار وأنشئت سنة (1997).

2- منظومة شركة ليبيا نا وأنشئت سنة (2004).

3- منظومة ليبيا للاتصالات والتقنية LTT وأنشئت سنة (1997).

4- منظومة الثريا للاتصالات الجوّالة MSS وأنشئت سنة (1997)

كافة شبكات ومنظومات الاتصالات الموجودة في ليبيا مملوكة بشكل كلي للقطاع العام بالدولة الليبية، ومنته شرة وفق إستراتيجية الدولة المعمول بها لتغطية كافة المناطق، وتعد منظومات الاتصالات الجوّالة والتي تشمل على منظومة شركة ليبيا نا، ومنظومة شركة المدار ومنظومة ليبيا للاتصالات والتقنية المرتبطة باستخدام المواطن الليبي لتقنيات المعلومات والاتصالات. وسوف يتم تقييم الواقع الحالي في ليبيا لعدد من مستخدمي الهاتف الثابت والمحمول وشبكة الإنترنت تفصيليا في الفصل الثالث الخاص بالمقومات البشرية للإدارة الإلكترونية .

الشبكات الليبية الخدمية للبريد والاتصالات وتقنية المعلومات المتعلقة بالمواطن الليبي:

1- شركة هاتف ليبيا:

تعتبر شركة هاتف ليبيا هي حجر الأساس في عالم الاتصالات بليبيا فقد تأسست الشركة بقرار من لجنة الإدارة بالشركة الليبية للبريد والاتصالات وتقنية المعلومات (القابضة) رقم (4) 2008م لأغراض تشغيل وصيانة وتطوير شبكة وطنية للهاتف وتشمل المنظومات المحلية

المتتمثلة في مقسمات العبور والمقسمات الفرعية ووسائل الربط داخل المدن وتقديم كافة الخدمات لتأمين الخدمة للمشاركين الأفراد والجهات الاعتبارية وتقديم أي نشاط مكمل لهدف تحقيق أغراضها على أن تسعى الشركة إلى المساهمة في بناء وتنمية اقتصاد المجتمع من خلال الأعمال التي تقدمها والحفاظ على قيم ومبادئ ومثل المجتمع (هاتف ليبيا: 2014).

2- شركة المدار الجديد:

شركة المدار الجديد (معلومات عن شركة المدار: 2014) إحدى الشركات التابعة للشركة الليبية القابضة للاتصالات وتقنية المعلومات. وتأسست سنة 1996، كما بدأت الشركة في تقديم خدماتها للجمهور سنة 1997. تصنف المدار الجديد كأول مشغل للهاتف المحمول في ليبيا. تقدم خدمة الإنترنت عبر تقنية GSM 2.5. إضافة إلى خدمة الإنترنت عبر تقنية الجيل الثالث GPRS. تتنافس شركتي المدار الجديد وليبيانا كم مشغلي حقيقيين لتقديم خدمة الاتصالات عبر الهاتف المحمول، معتمدين تقنيات GSM و GPRS و EDGE، عبر مجموعة من الباقات لكليهما، موجهة للأسر، ذوي الاحتياجات الخاصة، الشباب... إلخ.

- تشغيل المدار الجديد المفتاح المحلي 091.

- تشغيل ليبيانا المفتاحين المحليين 092 و 094

3- شركة ليبيانا للهاتف المحمول:

بدأت ليبيانا عملها داخل ليبيا في سبتمبر سنة 2004، وحققت ليبيانا خلال هذه الفترة الوجيزة انجازات كبيرة، فقد قامت ببناء شبكة اتصالات لاسلكية تدعم خدمات الهاتف المحمول بمختلف مناطق ليبيا، ووصلت الارتقاء بالخدمات بتوفير خدمة الإنترنت والر سائل متعددة الو سائط والبريد ال صوتي عبر شبكتها، كما أنها كانت ال سباقة في تقديم خدمة خط هاتف الجيل الثالث على مستوى شمال إفريقيا في سبتمبر 2006. وخدمة الإنترنت عبر تقنية الجيل الثالث GPRS سنة 2006. وتسعى لإطلاق خدمات الإنترنت عبر تقنية HSDPA. وتطمح

الشركة إلى الانتشار والوصول إلى كل بيت ومدينة فأنشأت ما لا يقل عن 15 مركز خدمات في مناطق مختلفة ليصل عدد مشتركيها إلى ما يزيد عن 6,200,000 مشترك خلال سنوات عملها، أي بنسبة 116 % من عدد السكان (نبذة حول شركة ليبيا للهاتف المحمول، 2014).

4- ليبيا للاتصالات والتقنية:

شركة مساهمة ليبية تأسست سنة 1997 وباشرت عملها كأول مزود خدمة إنترنت ADSL في ليبيا بمطلع سبتمبر 1999 ثم تم ضمها فيما بعد إلى الشركة العامة للبريد والاتصالات السلكية واللاسلكية، اقتصر خدماتها في البداية على خدمة الإنترنت عبر الاتصال الهاتفي ثم خدمة الخطوط المخصصة وأضيفت إليها مع السنوات خدمات أخرى لفئات الأفراد والأعمال. تعدد سجل الرسمي لاسم النطاق الوطني (LY) لليبيا وعملت على تأسيس شركة ليبيا للهاتف المحمول سنة 2004م التي استقلت فيما بعد لتصبح شبكة المحمول الأولى سعياً لانتشارها بليبيا (شركة ليبيا للاتصالات والتقنية: 2018).

5- شركة الجيل الجديد للتقنية:

جاء تأسيس شركة الجيل الجديد للتقنية للمساهمة في تحسين وتطوير سوق الاتصالات المحلي وذلك بنقل وتوطين التقنيات الحديثة في مجال الاتصالات وبما يمكن الشركة من المنافسة محلياً وعلى الصعيد الدولي، وذلك بتقديم كافة خدمات الاتصالات المتكاملة من خدمات الهاتف الثابت والمحمول والإنترنت وخدمات البث المرئي وخدمات شبكة الجيل القادم، وتعتبر الجيل الجديد للتقنية هي المشغل المتكامل الأول في ليبيا والذي ينتهج إستراتيجية تعتمد على التنوع والتكامل في تقديم الخدمات هدفها الفوز برضا الزبون (نبذة حول شركة الجيل الجديد للتقنية: 2014).

تستنتج من خلال شبكات الاتصالات والمعلومات والشركات الليبية للاتصالات وتقنيات المعلومات عن وجود بنية أساسية لشبكات الاتصالات والمعلومات في ليبيا تمكن الحكومة الليبية من البدء بمشروع الإدارة الإلكترونية في كافة قطاعات الدولة.

2/1 ماهية الجاهزية الإلكترونية

رغم التحقق من القدرة الدولية الليبية فمن حيث البنية الأساس للشبكات التي تعد من المقومات التقنية للتحول إلى مشروع الإدارة الإلكترونية، إلا أنها ليست المقوم الوحيد ليتم تطبيق الإدارة الإلكترونية بنجاح وكفاءة، بل يجب أن يتم التأكد من جاهزية الحكومة والدولة بالكامل، لباقي المقومات ومنها البشرية والمقومات التنظيمية والقانونية، وأن الجاهزية الشمولية هي الهدف، أن فقدت أحد عناصرها فإنها ستؤثر سلباً على أداء الإدارة الإلكترونية. الجاهزية الحكومية تتطرق إلى مقاييس أشمل وأكثر ولكنها تتقاطع مع الجاهزية التقنية أو التكنولوجية كثيراً، اعتماداً على نموذج الذي تطرحه الأمم المتحدة . وعرفت الجاهزية بأنها مقياساً من المقاييس اللازمة للدول لمعرفة جوانب التقصير ونقاط الضعف التي يلزم تحسينها للوصول إلى بيئة أفضل لخدمة المواطن والمؤسسات وتسيير أعمال الحكومة بشكل أفضل، وقدرة الدولة على الانتفاع من تقنيات المعلومات اعتماداً على البنية التحتية للاتصالات وتقنية المعلومات، بمعنى أنها حالة الدولة وجاهزيتها لمبادرات الإدارة الإلكترونية (Economist intelligence unit: The 2009 e-readiness)

(2009:ranking) . أما شركات الأعمال فقد عرفت الجاهزية الإلكترونية بأنها " قدرة الشركات لتبنى واستخدام والانتفاع من تكنولوجيا المعلومات بشكل ناجح (AI-Omari, 2006, 841)

ويعد الهدف الأساسي من الجاهزية الإلكترونية للدول هو إيجاد إطار موحد لتقييم مدى وعمق الفجوة الرقمية بين الدول المتطورة والدول النامية، ومن أول المحاولات لتعريف الجاهزية الإلكترونية من قبل مشروع سياسات أنظمة الحاسوب (CSPP) Computer System Policy Project في سنة 1998 عندما تم تطوير أول مقياس معروف عالمياً للجاهزية الإلكترونية والذي عرف في ذلك الوقت ضمن دليل الجاهزية للعيش في عالم متصل. E-Readiness Guide for Living in a networked world. واقترح بهاتنجر Bhatanger, 2004 عدد من العوامل يجب الاهتمام بها عند قياس جاهزية الدولة الإلكترونية وجاهزيتها لمبادرات الإدارة الإلكترونية وهي:

- مدى تحويل العمليات الحكومية إلى عمليات مؤتمتة حتى يتم ربطها مع المواقع المنشأة لهذا الغرض إلكترونياً.

- مدى توافر العناصر المادية Hardware والبرمجيات اللازمة Software والشبكات الإلكترونية والبنية التحتية اللازمة حتى يتوفر الزخم الكافي للوصول إلى المعلومات ومعالجتها بالسرعة والقدر الكافيين وحسب احتياجات المواطن ومؤسسات الأعمال.

- المقدرة الفنية لتصميم وتطوير الأنظمة الإلكترونية وأنظمة المعلومات الخاصة بالحكومة الإلكترونية أو توفر البديل من خلال الشراكة مع القطاع الخاص، والذي من خلال شراكته مع القطاع العام يمهّد الطريق إلى النجاح في توفير الأنظمة التقنية لهذا الغرض.

- الرغبة والإرادة القوية للحاكمية الإلكترونية والمساندة المباشرة والجادة من القيادات العليا.

- توافر المصادر والتمويل المالي اللازم لهذه المبادرات.

- توافر الإطار القانوني الكافي لتغطية الجوانب المتعلقة بدستورية العمل الحكومي الإلكتروني، ومن تم القوانين والتشريعات اللازمة لتنظيم هذا العمل.

- تغيير موقف الموظف الحكومي من الإدارة الإلكترونية والتخلي ومن التغيير المصاحب لهذه المبادرات، من حيث تفعيل دور الموظف في دعم مبادرات الإدارة الإلكترونية والتخلي عن مواقفه السابقة إلى نظرة أكثر عملية ومبنية على منطق تجاري لخدمة المواطن ومؤسسات الأعمال (Bhatnager:2004,115)، على الرغم من منهجية العمل في الأمم المتحدة والتي ساعدت الدراسات في توضيح أغلب القضايا، إلا أنه لا يوجد اتفاق رسمي بشأن إطار دولي مشترك، كما لا يوجد عرض محدد للكيفية التي ينبغي أن تصمم بها هذه المؤشرات بحيث تطل عملية ومستمرة مع الزمن، أغلب المؤشرات تضمنت القوة الاقتصادية للبلاد، والتطور التكنولوجي، والمستوى التعليمي وهذه العناصر تتعلق بقدرات العنصر البشري لخدمات الخط المباشر والتي تزيد من قوة هذه المؤشرات (United Nations Survey 2010).

وتؤثر جاهزية التكنولوجيا ليس فقط على تبني التكنولوجيا، وإنما أيضاً على مدى استخدام المواطن لتقنيات المعلومات واستثمار قدراتها بشكل أمثل. وكمثال نقول إن نصف سكان الولايات المتحدة الأمريكية يتمتعون بالوصول للإنترنت من أماكن سكنهم. إلا أن المستهلكين الأقل استعداداً للتكنولوجيا الجاهزة Least techno-ready consumers نادراً ما يعتمدون على الإنترنت

ليبيا وجاهزية التحول للإدارة الإلكترونية. (320-359)

لأغراض البريد الإلكتروني أو البحث الأساسي. أما المستخدمون الأكثر استعداداً لتقبل التكنولوجيا فإنهم يكونون ميالين بشكل أكبر لاستكشاف القدرات المتطورة مثل تغيير صفحاتهم المركزية وتفصيل بوابات الويب حسب حاجاتهم ورغباتهم وتكوين موقع شبكي خاص بهم واستخدام الإنترنت لإجراء الاتصالات الهاتفية. وقد يلاحظ أي مزود للخدمة الإلكترونية وجود قطاع من المستخدمين يدعو لقدرات تكنولوجية متطورة، خصوصاً تلك القدرات التي تمنحهم نوعاً من السيطرة والرقابة (العلاق، 109، 2004).

1/2/1 أهداف الجاهزية الإلكترونية:

- 1- زيادة الوعي بخصوص العوامل والحوافز والقدرات التي يجب إن تتوافر حتى يتم تطبيق مبادرات الإدارة الإلكترونية بشكل ناجح ومؤكد ومنطقي.
- 2- وصف البيئة المناسبة لتطبيق الإدارة الإلكترونية والتأكد من إمكانية نجاح مشروعاتها ضمن إمكانيات الدولة.
- 3- زيادة فرص نجاح مشروعات الإدارة الإلكترونية.
- 4- تمكن مقاييس وأطر الجاهزية الإلكترونية للدول من وضع وتحقيق وإنجاز أهداف واقعية في عالم المعرفة الرقمية ولمجتمع متقدم تكنولوجيا، مبني على المعرفة.

الجدول رقم (9/1) يوضح قادة العالم في الإدارة الإلكترونية لعام 2012 م .

المرتبة	الدولة	فهرس تنمية الحكومة الإلكترونية
1	جمهورية كوريا	0.9283
2	هولندا	0.9135
3	المملكة المتحدة	0.8960
4	الدنمارك	0.8889
5	الولايات المتحدة	0.8687
6	فرنسا	0.8635

ليبيا وجاهزية التحول للإدارة الإلكترونية. (359-320)

0.8599	السويد	7
0.8593	النرويج	8
0.8505	فنلندا	9
0.8474	سنغافورة	10
0.8430	كندا	11
0.8390	أستراليا	12
0.8381	نيوزيلندا	13
0.8264	ليختنشتاين	14
0.8134	سويسرا	15
0.8100	إسرائيل	16
0.8079	المانيا	17
0.8079	اليابان	18
0.8014	لوكسمبورغ	19
0.7987	استونيا	20

تتبنى الدول القيادية في العالم تقنية الات صالات والمعلومات وتحافظ على التركيز على تنمية إدارتها الحكومية، وتعد كلها ذات اقت صاديات متقدمة وعالية الدخل ففي العالم 2012م. كانت لديها جميعاً قيم تتراوح من 146 إلى 190 بالمئة من المعدل العالمي، ومن بين الع شرين هناك 14 دولة من أمريكا الشمالية وأوربا؛ وثلاثة في شرق آسيا (هي جمهورية كوريا، سنغافورة، واليابان)؛ ودول في أوقيانوسيا (هما أستراليا، ونيوزيلندا) ودولة واحدة في آسيا الغربية (إسرائيل). تحافظ كوريا (0.9283) على موقعها بتحقيق أكبر تنمية لإدارتها الإلكترونية، تليها ثلاث دول أوروبية، مع تقدم هولندا (0.9125) بثلاثة، والمملكة المتحدة وإيرلندا ال شمالية (0.8960) بواحد لتصبح الثانية والثالثة كقيادات في الإدارة الإلكترونية في العالم، وتتبعها عن قرب كل من الدنمارك (0.8889) والولايات المتحدة الأمريكية (0.8687) وفرد سا (0.8635) والسويد (0.5899).

تملك الدول القيادية العشرين فيما بينها فوارق هامشية في مستوى تنميتها لإدارتها الإلكترونية فقد قامت كلها في السنتين الماضيتين بالاستثمار، وتعزيز، والتجميع في تنمية إدارتها الإلكترونية، كما إن إسرائيل وليختنشتاين، ولوكسمبورغ، من الدول عالية الدخل قد انضمت إلى مجموعة القيادين في عام 2012م.

لقد ركز تقييم الأمم المتحدة للإدارة الإلكترونية على مفهوم الخدمات الإلكترونية المتكاملة التي تستغل العلاقات المتداخلة بين الخدمات الحكومية المختلفة على مدخل متشابه وظيفياً و/أو موضوعياً تتم فيه المعاملة بالكامل وتستكمل في مكان واحد مما أدى بالتالي إلى تحسين الخدمة للمواطن وتسهيلها له، ما أتاح التكامل بين الإدارات عبر الهيئات الحكومية وعزز الترتيبات المؤسسية، فالخدمات المتكاملة ذات التوقيع الوحيد عند البوابات يمكنها تنظيمياً تحويل وذل الخدمات الحكومية عند المدخل الأممي والخلفي، كما يمكن زيادة الإنتاجية الوظيفية في الحكومات بتحديد العمليات والآليات الإدارية وتحسينها عبر عدة دوائر، مما يؤدي كفاءة وفاعلية أكبر للخدمات مع الحد من التكاليف، مع العمل على التركيز على حلول إدارية توسع نقل الخدمات وتنظم كفاءة القطاع العام.

إن المراتب التي تعطيها الأمم المتحدة للإدارات الإلكترونية لعام 2012م. تعكس تقييماً يبين أي الدول تضطلع بتنمية إدارتها الإلكترونية بقصد تحقيق نقل متكامل للخدمات الحكومية وتركز تحديداً على المستهلك.

يقدر استطلاع الأمم المتحدة 2012م. قيمة المداخل الشبكية بهدف تقديم معلومات إلكترونية تتراوح ما بين الخدمات التفاعلية وخدمات الصفقات والمعاملات إلى، والمشاركة الإلكترونية، وتدفق الخدمات من الحكومة إلى المواطن، إلى انعكاس الاهتمام بعمليات تحسين الإدارة، فالمؤشرات الأربعة (البروز، التوسع، الصفقات، والارتباط) تتراوح ما بين المعلومات الساكنة كالعلاقات ما بين الوزارات/والإدارات، والمعلومات المحفوظة والخدمات الحكومية الإقليمية/المحلية؛ إلى التوجه الوحيد من الحكومة إلى المواطن في تدفق المعلومات مثل السياسات المعروضة على شبكات الحاسب، والقوانين والأنظمة والتقارير، والرسائل الإخبارية، وقواعد البيانات القابلة للتنزيل.

ليبيا وجاهزية التحول للإدارة الإلكترونية. (320-359)

إضافة إلى خدمات أخرى ذات اتجاهين في مجال الصفقات والمعاملات المالية وغير المالية كالتطبيقات المتنقلة وتشمل على خدمات متكاملة وتشاركية متميزة بالتكامل من الحكومة -إلى- الحكومة G2G أو من الحكومة -إلى- المواطن G2C أو من المواطن -إلى- الحكومة C2G.

جدول رقم (10/1) يوضح أعلى دول أفريقيا مرتبة في الإدارة الإلكترونية لعام 2012م.

المرتبة	الدولة	2012	2010	المرتبة العالمية
1	سيشل	0.5192	0.4179	84
2	موريشيوس	0.5066	0.645	93
3	جنوب أفريقيا	0.4869	0.4306	101
4	تونس	0.4833	0.4826	103
5	مصر	0.4611	0.4518	107
6	الراس الأخضر	0.4297	0.4054	118
7	كينيا	0.4212	0.3338	119
8	المغرب	0.4209	0.3287	130
9	بوتسوانا	0.4186	0.3637	121
10	ناميبيا	0.3937	0.3314	123
	المعدل الإقليمي	0.3780		
	المعدل العالمي	0.4882		

ويكمن التحدي الرئيس لتنمية الإدارات الإلكترونية في أفريقيا النقص الواضح في البنية التحتية والمعرفة الوظيفية، فرغم التوسع الحديث في مجال الاتصالات الهاتفية الجواله ظلت معظم الدول الأفريقية ضمن الهوة الرقمية، وقد ترجمت هذه التحديات إلى التنمية للإدارة الإلكترونية بأقل من المعدل العالمي في كل المناطق، وتخطت جنوب أفريقيا بمعدل (0.3934) ، فقد كان تحسن عند الحد الأدنى وكانت أقل المناطق جاهزية إلكترونية هي أفريقيا الغربية (0.2171).

وقد شهدت أفريقيا تحسناً في إداراتها الإلكترونية مع تطلع دول المنطقة إلى زيادة حضورها عن طريق تطوير مواقع على الشبكة للوزارات والوكالات الحكومية فالجدول السابق يبين أن

سي شل (0.5192) قد صدعت عدة نقاط حتى وصلت إلى الرقم واحد في عام 2012م. تلتها موريس شيوخ (0.5066) فجنوب أفريقيا (0.4869) ومن الملاحظ أن الدول القيادية قد زادوا قيمة مؤشرات تنمية حكوماتهم الإلكترونية في العام 2012م. ولكنهم خسروا في الأداء المقارن حول العالم، عدا كينيا والمغرب اللتين كسبتا في مرتبتهما من 124 إلى 119، ومن 126 إلى 120 على. ومن الملاحظ خروج ليبيا من الترتيب العالمي لسنة 2012م. رغم وجودها في الترتيب العالمي للأمم المتحدة بتاريخ 2010/6/21 حيث قفزت ليبيا ستة مواقع مقارنة مع ترتيبها 2008م. حيث كان ترتيبها (114) بدلاً من (120) كان ترتيبها (7) أفريقيا، و(3) على مستوى الدول العربية الأفريقية بعد تونس ومصر، وهذا مما لا شك فيه يعد تأخرًا لوضع ليبيا بشأن جاهزيتها الإلكترونية (محمد: 32، 2010).

2/2/1 مقياس الإيكونومست للجاهزية الإلكترونية:

يعتمد مقياس "الإيكونومست" على مدى قدرة الدول على ما يسمونه الجاهزية الإلكترونية المتكاملة والتي تعتمد على عناصر عدة مترابطة وتشكل الصورة المتكاملة للبيئة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية. وكما تشمل أيضاً "البنية التحتية" كعنصر أساسي في هذا المقياس. من النتائج المهمة للمقياس أن العالم يتجه إلى الأعلى بالنسبة لجاهزيته الإلكترونية، حيث إن معدل مقياس الجاهزية للعالم (World Bank:2012) ارتفع إلى 6.39 في العام 2012م. من السنة السابقة للمقياس والتي كانت بقيمة 6.24، ويعتمد المقياس على عناصر عدة وكما تظهر بالجدول رقم (11/1) بأدناه، حيث يمثل العمود الثاني العنصر الذي يتم قياسه وفي العمود الثالث النسبة التي يساهم فيها هذا العنصر في تحديد قيمة الجاهزية الإلكترونية الكلية.

الجدول رقم (11/1) عناصر التقييم المساهمة في الجاهزية الإلكترونية.

م	العنصر	النسبة
1	التوصيلية والبنية التحتية للتكنولوجيا	20٪
2	بيئة الأعمال	15٪

ليبيا وجاهزية التحول للإدارة الإلكترونية. (320-359)

3	البيئة الثقافية والاجتماعية	15%
4	البيئة القانونية	10%
5	سياسة الحكومة ورؤيتها	15%
6	تبني المستهلك والمؤسسات	25%
	المجموع	100%

المصدر: Economist Intelligence Unit, 2012

ويتم قياس كل من هذه العناصر باستخدام مجموعة معقدة من المقاييس للوصول إلى مقياس معياري يتم استخدامه في المقياس الإجمالي وبالنسب المذكورة في الجدول السابق. ويمكن توضيح هذه العناصر بما يلي:

- **التوصيلية والبنية التحتية للتكنولوجيا:** يخصص لها 20%، وتقيس مدى إمكانية الأفراد والمؤسسات الوصول إلى الخدمات الرقمية ومن خلال هوية رقمية أو وسيلة رقمية. ويشير التقرير إلى أن الوصول الفعال يعني استخدام مقياسين رئيسيين هما: النفاذية، والمقدرة. النفاذية (Penetration) تقاس بحجم أجهزة الكمبيوتر، عدد اشتراكات الهاتف المحمول، عدد محطات الإنترنت اللاسلكية، العدد الإجمالي لمستخدمي الإنترنت كنسبة لعدد السكان الكلي. أما المقدرة (Affordability) فهي نسبة من معدل دخل العائلات المتوسط.

- **بيئة الأعمال:** يخصص لها 15% وتقيّم هذه الصفة البيئة العامة للأعمال في البلاد ومدى جاذبية البلد للاستثمار، وتعتمد على مقاييس عديدة منها: قوة الاقتصاد الوطني، والاستقرار السياسي، والنظام الضريبي، وسياسات المنافسة، وسوق العمل وخصائصه، ومدى انفتاح الدولة على الاستثمار والتجارة. ويتم جمع ما يقدر بـ 70 مؤشراً في هذا المقياس، ويتم تنظيمها في تسعة مناحٍ مشابهة.

- **البيئة الثقافية والاجتماعية:** يخصص لها 15% من المؤشر الإجمالي. إن مستوى التعليم الأساسي ومحو الأمية هما مؤشران أساسيان لمعرفة مدى قدرة المجتمع على استغلال الإنترنت. ومع ذلك فبالإضافة لهذا المؤشر فإن المدة التي انتشرت بها الإنترنت بالدولة ومدى تقبل المجتمع لهذه

التكنولوجيا هما أيضاً مؤشران مهمان لقياس المؤشر الاجتماعي والثقافي. كما يتم الاعتماد على مدى ارتباط المجتمع بتكنولوجيا المعلومات وتأسيس أهمية استخدام واستغلال هذه التقنية والإنترنت في المراحل الأولى للمدارس.

- **البيئة القانونية:** يخصص لها 10% من المؤشر الإجمالي. إن تطوير الأعمال الإلكترونية يعتمد كلياً على الإطار الكلي القانوني للبلاد وخوصاً مدى تغطية هذا الإطار لقضايا الإنترنت. يغطي هذا الجانب الأطر القانونية التي لها تماس مباشر مع استخدام التقنيات الرقمية والتي تسهل تمرير الحركات التجارية والأعمال والتجارة الإلكترونية. ويعتمد هذا المؤشر على مدى فعالية الإطار القانوني التقليدي، والقوانين التي تحكم الإنترنت واستعمالاتها، ودرجة الرقابة، ودرجة السهولة التي يتم فيها تسجيل شركة تجارية.

- **سياسة الحكومة ورؤيتها:** يخصص لها (15%) من المؤشر الإجمالي. إن الحكومة الناجحة في مجال الإدارة الإلكترونية تزود مواطنيها ومكوناتها برؤية واضحة للطريقة التي يسلكها البرنامج وأهدافه وبشكل واضح. كما إن الحكومة هي مثال عملي للتطبيق، وهي منارة تقود الطريق لغيرها. إن جهود الحكومة لقيادة البلاد إلى العصر الرقمي هي مؤشر رئيس لهذا العامل. ومن المؤشرات المستخدمة للقياس: مصروفات الحكومة على قطاع تقنيات المعلومات والآلات صالات وكندسة من الدخل القومي، والإستراتيجية الوطنية لتقنيات المعلومات (وجودها وفعاليتها)، والإستراتيجية الحكومية الخاصة بمبادرات الإدارة الإلكترونية، وأخيراً المشتريات الإلكترونية.

- **تبني المستهلك والمؤسسات:** ويخصص لها 25% من المؤشر الإجمالي، وهو المؤشر الأهم من حيث إن توافر المؤشرات السابقة وقوتها هو أمر جيد يلزم كقاعدة لنجاح مشروعات الحكومة الإلكترونية، ولكن هذا المؤشر هو الأهم من حيث إن تبني المؤسسات والأفراد لمبادئ الحكومة الإلكترونية هو أساس نجاح هذه المبادرات، لذا جاء هذا المؤشر ليقاس مدى تبني المواطن ومؤسسات الأعمال للمبادرات التكنولوجية كأساس لتبنيها لمبادرات الحكومة الإلكترونية. من

المؤشرات المستخدمة في هذا المجال: مدى إنفاق الفرد على تكنولوجيا المعلومات، مستوى تطور التجارة الإلكترونية والأعمال الإلكترونية، مستوى التجارة الإلكترونية، مستوى الخدمات العاملة ونوعيتها المتوافرة على الإنترنت.

3/2/1 نموذج الأمم المتحدة للجاهزية الإلكترونية:

تصدر الأمم المتحدة من خلال دائرة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية (دائرة الإدارة العامة وإدارة التطوير) تقريراً سنوياً (يصدر كل عامين مرة واحدة منذ العام 2002) يقوم بجمع إحصائيات تتعلق بأداء الدول في مشروعات الإدارة الإلكترونية والذي يستخدم عناصر متعددة تشمل عوامل غير. يهدف التقرير إلى إظهار مواطن الضعف والقوة التي تتمتع بها دول العالم من حيث إمكانياتها لتطبيق مبادئ الإدارة الإلكترونية بالشكل الأمثل. كما يساعد التقرير أصحاب القرار بتزويدهم بالمعلومات اللازمة وتوفير معلومات حول هذه التكنولوجيا عالمياً وتوفير مؤشرات للتحديات والقوى المستقبلية.

يعتمد التقرير وإحصائياته على ثلاثة محاور رئيسية:

- قدرة العنصر البشري على الاستفادة من خدمات الإدارة الإلكترونية (والتي تدخل ضمن مقياس العنصر البشري).
- تطوير البنية التحتية من حيث الشبكات المتوافرة ونوعيتها وتنوعها (والتي تدخل ضمن البنية التحتية للاتصالات).
- إمكانيات الوصول إلى المعلومات والمعارف (والتي تدخل ضمن مقياس تكنولوجيا الويب).

وأن التقرير يركز على نموذج المراحل الخمس للإدارة الإلكترونية، والذي يشمل مراحل التواجد، ونشر المعلومات، والاتصال المتبادل، وتوصيل الخدمات وأخيراً الدمج.. كما يجب أن نلاحظ أن التقرير يركز أكثر على علاقة الحكومة بالمواطن والحكومة أكثر من علاقة الحكومة بمؤسسات الأعمال.

طريقة عمل الدراسة:

1- مقياس الموقع الإلكتروني (Web Index):

لقد تم توزيع استمارة توظف مقياس ثنائي يقيس مدى توافر الخدمات أو عدم توافرها على مواقع الإدارة الإلكترونية، وذلك في كل بلد من الدول الأعضاء وعددهم 192 دولة. تم قياس أداء الموقع الرئيس للحكومة، وفي حال عدم توافره، فقد تم قياس أقرب المواقع الحكومية أو أكثرها شمولية للخدمات، وذلك لتمثيل الدولة في الدراسة. بناءً على الاستمارة تم الخلوصل إلى المراحل الخمس والتي تم قياسها أكثر من مرة وفي مواقع الوزارات والخدمات نفسها لزيادة دقة الدراسة. من المقاييس التي تم اعتمادها بتصنيف الدول حسب المراحل ما يلي: تطور البنية التحتية، ومحتوى الموقع، والهندسة وإعادة تصميم العمليات، وإدارة البيانات، وأمن المعلومات وإدارة علاقات الزبائن.

2- مقياس البنية التحتية للاتصالات:

يعتمد هذا المقياس على مجموعة من العوامل هي التالية ولكل منها 20% من المقياس

الكل:

- عدد مستخدمي الإنترنت في الدولة لكل مئة فرد.
- عدد أجهزة الحواسيب لكل مئة فرد.
- عدد مشترك خطوط الهاتف الأرضي لكل مئة فرد.
- عدد مشترك خطوط الهاتف المحمول لكل مئة فرد.
- عدد مشترك الإنترنت (Broad band connections) لكل مئة فرد.

ويعد هذا المقياس انعكاس غير مباشر لمستوى الدولة الاقتصادي والحضاري، حيث تعكس هذه المقاييس مدى تطور الدول ومدى قوتها الاقتصادية (Abdelrahman:2007,15)

(¹) فعلى سبيل المثال جميع الدول التي أحرزت معدلاً عالياً على هذا المقياس مثل كوريا والولايات المتحدة والمملكة المتحدة وفنلندا متقدمة وقوية اقتصادياً، في حين قبعَت الدول النامية في أسفل القائمة من حيث بنيتها التحتية.

3- مقياس رأس المال البشري:

تم قياس هذا المحور من خلال مجموعة من العوامل هي معرفة الأفراد ومحو الأمية في الدولة، ودرجة التحاق الطلاب في المرحلتين الأساسية والثانوية وبندسب متفاوتة، حيث تم إعطاء الثلث لدرجة سبة المتحقيين بالدرا سة والثلثين لمحو الأمية. جميع البيانات تم استقاؤها من بيانات تم جمعها من خلال منظمة اليونسكو.

بناءً على ما سبق فقد تم تصنيف دول العالم لمعرفة ترتيبها بالنسبة لجاهزيتها لتنفيذ برامج الإدارة الإلكترونية، وقد خلصت النتائج إلى الجدول التالي جدول رقم (10/2) والذي يعرض الدول العشرين دولة (تقرير الأمم المتحدة للعام 2012).

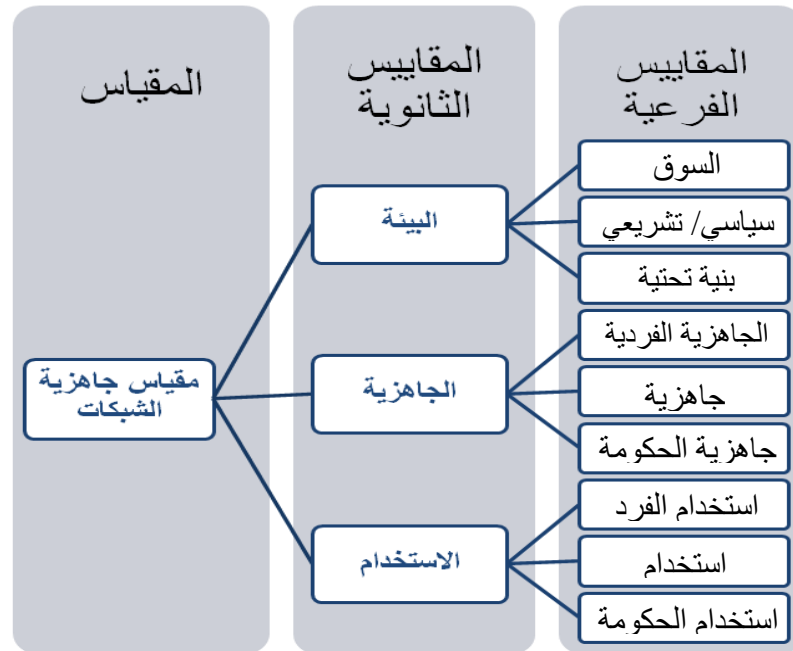
إن الدول القيادية في العالم التي تتبنى تقنيات المعلومات والاتصالات وتحافظ على التركيز على تنمية حكوماتها الإلكترونية كلها ذات اقت صاديات عالية وعالية الدخل في العام 2013، وكانت لديها قيم تتراوح من 164 إلى 190 من المعدل العالمي، ومن بين الع شرين هناك 14 دولة في أمريكا ال شمالية وأوروبا وثلاثة في شرق آ سيا (وهي كوريا، و سنغافورة، واليابان) بدول في أقيانو سيا (هما أستراليا ونيوزيلندا) ودولة واحدة في آ سيا الغربية (إسرائيل). وبينما تحافظ جمهورية كوريا (0.9283) على موقعها بتحقيق أكبر تنمية لحكومتها أفلكترونية، فإن ثلاث دول أوروبية تليها مع تقدم هولندا (0.9125) بثلاثة والمملكة المتحدة وأيرلندا ال شمالية (0.8960) بواحد لت صبح الثانية والثالثة كقيادات في الحكومة الإلكترونية الجاهزة في العالم. وتتبعها عن قرب بين القيادات العالمية كل من أ لد نمارك (0.8889) والولايات المتحدة الأمريكية (0.8635) وفرد سا (0.8635) وال سويد (0.08599). تملك الدول القيادية فوارق هام شية في م ستوى تنميتها لحكوماتها الالكترونية، فقد جميعها في السنتين الماضيتين بالاستثمار، والتعزيز والتجميع، في تنمية حكوماته الإلكترونية.

4/2/1 مقياس البنك الدولي للجاهزية:

خلص مركز الدراسات بالبنك الدولي إلى مجموعة من المقاييس الدولية التي يمكن أن تصف مستوى الجاهزية في مجال الإدارة الإلكترونية (World Bank, 2008). وهذه المقاييس هي:
- المقياس الأول هو مقياس جاهزية الشبكات (Network Readiness Index – NRI) الذي

- يصدر عن المنتدى الدولي للاقتصاد (World Economic Forum – WEF)،
- المقياس الثاني هو مقياس فرص تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (Information and Communication Union Technology Opportunity Index – ICT-OI)،
- المقياس الثالث هو مقياس الاتحاد الدولي للاتصالات (Telecommunication Union – ITU)،
- المقياس الرابع هو مقياس الأمم المتحدة لجاهزية الإلكترونية (E-government Readiness Index – United nations Public Administration Network Knowledge Assessment)،
- المقياس الخامس هو طريقة معهد البنك الدولي لتقييم المعرفة (Methodology – by the World bank Institute)،
- المقياس الأخير هو مقياس الجاهزية الإلكترونية الصادر عن الإيكونوم ست (E-Readiness Index by the Economist Intelligence Unit)،
- 5/2/1 مقياس جاهزية الشبكات (WEF's NRI : E-Government Survey 2012:)

تم شمول اقتصاديات 127 دولة في العام 2008-2009 لقياس درجة استعداد الأمم والمجتمعات للمشاركة والاستفادة بتطورات قطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات. يظهر الشكل رقم (5/2) تفاصيل هذا المقياس والذي يعتمد على عوامل متعددة للجاهزية تتراوح بين التقني والغير التقني. كما نلاحظ أنه تم استعراض عناصر مشابهة عديدة في المقاييس الأخرى. ولكن من الواضح أن المقياس يعتمد على ثلاث فئات رئيسة من المنتفعين (Stakeholders) هي الأفراد والمؤسسات والحكومة. كما إن المقياس يربط بين هذه الفئات الثلاث (الأفراد والمؤسسات والحكومة) والقوانين والعوامل الاقتصادية الكلية في المجتمع. أخيراً فإننا نلاحظ أن درجة استخدام واستغلال التكنولوجيا تعتمد على جاهزية الفئات الثلاث، ونعني بذلك جاهزية الحكومة والمواطن والمؤسسات.



المصدر: <http://www.weforum.org/gitr>

الشكل رقم (3/1) عناصر مقياس (WEF's NRI)

من ميزات هذا المقياس إمكانية الوصول إلى المقاييس الفرعية ومعرفة تفاصيل الأداء للدول، فعلى سبيل المثال نجد أن الأردن قد أحسن في جوانب مثل جاهزية الحكومة واستخدام الحكومة للتكنولوجيا، ولكنه لا يؤدي بشكل جيد على مقاييس أخرى مثل جاهزية المؤسسات واستخدام الأفراد.

الخلاصة:

خلصت إلى أن ليبيا جاهزة للتحول للإدارة الإلكترونية وتمكنها من التحول للإدارة الإلكترونية، وذلك من خلال خصائص المجتمع الليبي الجغرافية والسكانية والاقتصادية والتقنية والاجتماعية، وما تمثله المرأة في ليبيا ومدي تأثير ثقافة المجتمع في الحد من حركاتها ووصولها إلى الخدمات الحكومية، وعلى الرغم من توافر مقومات الواقع الليبي تجعله قادراً على البدء بمشروع الإدارة الإلكترونية وعلى وضع حلول لتسهيل الحصول على الخدمات الإلكترونية إلا أنه لم

تبدأ فعليا بمشروع الإدارة الإلكترونية وما هو موجود في ارض الواقع لا يزيد عن مواقع الكترونية ونوافذ معلوماتية للوزارات والمؤسسات الحكومية. كما تم في هذا الدراسة دراسة مقاييس الجاهزية الإلكترونية المعمول بها عالميا والتي فرضت توافر مقومات معلوماتية ، واشتملت المقاييس على عدة مقومات منها المقومات البشرية القادرة جاهزية ليبيا للتحول للإدارة الإلكترونية وجمهور قادر على استخدام تقنيات المعلومات، ومقومات تنظيمية للمؤسسات يؤهلها للانطلاق بإستراتيجية الإدارة الإلكترونية ومقومات قانونية قادرة على وضع قوانين لحماية المواطنين والمؤسسات من التعرض لمخاطر وجرائم الإلكترونية، ومقومات تقنية تمكن الدولة والمواطن من وصول المعلومات والخدمات عبر بنية أساس لشبكات الاتصالات والمعلومات وإلى تمكين المواطن من الوصول إلى الخدمات الإلكترونية وتعد هذه المقومات المعلوماتية مؤشرات ومقاييس تستخدم لقياس مدى جاهزية الدول لمشروعات الإدارة الإلكترونية.

قائمة المراجع

- 1- الكتاب الإحصائي لليبيا. نشرة سنوية، وزارة التخطيط، مصلحة الإحصاء والتعداد، طرابلس، 2010.
- 2- زهن، كريستين و وأي كيانج. ثورة المعلومات في الصين: إدارة التحولات الاقتصادية والاجتماعية: ترجمة حشمت قاسم. القاهرة، الهيئة المصرية العامة للكتاب، 2008..
- 3- اللغات في ليبيا متاح على الرابط : <http://ar.wikipedia.org/wiki/%D9%8A%D8%D> تاريخ الاطلاع: 23-4-2020.
- 4- المؤشرات التحليلية عن السكان المقيمين في الجماهيرية الواردة في تعداد السكان 2006. متاح على الرابط: <http://salem-pensionlibya.blogspot.com/html> تاريخ الاطلاع 2014/3/30.
- 5- تقرير المرأة العربية. عمان صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة. الأردن، 2004.
- 6- عائشة محمد فشيكة. المكانة الاجتماعية للمرأة في المجتمع الليبي: دراسة للحراك الاجتماعي للمرأة في مدينة طرابلس، إشراف أحمد النكلاوي. القاهرة، جامعة القاهرة، كلية الآداب، قسم علم الاجتماع، 2007. (رسالة دكتوراه).
- 7- نبذة تاريخية عن المؤتمر الوطني، تاريخ الاطلاع 2014/4/7. متاح على الرابط: <http://www.gnc.gov.ly/about-uspage.asp>

- 8- المؤشرات التحليلية عن السكان المقيمين في الجماهيرية الواردة في تعداد السكان 2006. متاح على : <http://salem-pensionlibya.blogspot.com/html> تاريخ الاطلاع 2014/3/30.
- 9- نبذة تاريخية عن المؤتمر الوطني، تاريخ الاطلاع 2014/4/7. متاح على الرابط : <http://www.gnc.gov.ly/about-uspage.asp>.
- 10- التعليم العالي والجامعات. متاح على الرابط التالي: <http://highereducation.gov.ly> تاريخ الاطلاع 2014/4/10.
- 11- مؤشرات التنمية في ليبيا. متاح على الرابط التالي <http://data.albankaldawli.org/country/libya> تاريخ الاطلاع 2014-4-12.
- 12- بيانات ليبيا في البنك الدولي. متاح على الرابط التالي : تاريخ الاطلاع 2020-4-12 م. : <http://data.albankaldawli.org/country/libya>
- 13- مؤشرات اليوز سكو للتعليم في ليبيا للعام 2010م. متاح على الرابط التالي: <http://libya-jpg/general-edu20%unesco.org/documents-ar/education> تاريخ الاطلاع 2014/4/10م.
- 14- إحصائيات مصرف ليبيا المركزي. متاح على الرابط التالي: <http://cbl.gov.ly/ar> تاريخ الاطلاع 2014-4-15.
- 15- نبذة حول شركة هاتف ليبيا. متاح على الرابط: <http://hlc.ly/who.ph> تاريخ الاطلاع: 2014-4-14.
- 16- معلومات عن شركة المدار لجديد. متاح على <http://www.almadar.ly/aboutUs.aspx?lang=1> تاريخ الاطلاع 2014/4/15.
- 17- نبذة حول شركة ليبيا نا للهاتف المحمول. متاح على الرابط : <http://www.libyana.ly/aboutus.php> تاريخ الاطلاع 2014-4-15.
- 18- شركة ليبيا للاتصالات والتقنية. متاح على الرابط التالي: <http://www.ltt.ly> تاريخ الاطلاع 2014-4-15.

- 19- نبذة حول شركة الجيل الجديد للتقنية. متاح على الرابط: <http://aljeel.ly> / تاريخ الاطلاع 15-4-2014.
- 20- عماد أبو شنب. م شاريع الحكومة الالكترونية بين النظرية والتطبيق. القاهرة، المنظمة العربية للتنمية الإدارية، 2010.
- 21- ب. شير عباس العلاق. الخدمات الإلكترونية بين النظرية والتطبيق. القاهرة، المنظمة العربية للتنمية الإدارية، 2004. 109.
- 22- ١ ستطلاع الحكومة الإلكترونية 2002م. متاح على الرابط التالي، تاريخ الاطلاع 12-4-2014م. www.unpan.org/e-government
- 23- صلاح سعيد ذوقه محمد. التجربة الليبية في الإدارة الإلكترونية. مجلة المكتبات والمعلومات، ع5: أكتوبر 2010، ص ص 5-32.
- 24- Bhatnager ,S E-government From Vision to Implementation, Sage Publications 2004.
- 25- World Bank: The World Bank Website, Report from 2012, Available at: <http://web.worldbank.org>. Accessed on: 26/3/2013.
- 26- Mohamed, Abdelrahman: A Context based integrative framework for initiatives. Journal of Information Management e-government , University of Sharjah, 2007,
- 27- United Nations E-Government Survey 2012: E-Government for the People. Availble at : www.unpan.org/e-government. Accessed on: 14 2012/2/.
- 28- United Nations Survey 2010. Avalibal at : <http://unpan3.un.org/egovkb/>. Accessed on: 22/2/2014
- 29- Economist intelligence unit: The 2009 e-readiness ranking (2009) Availableat: <http://ictlogy.net/bibliography/reports/contacts.php?idc=259>. Accessed on: 26/4/2011
- 30- Al-Omari, E-government Readiness Assessment model journal of computer science No2, Vol, 11, 2006